

**МОТИВИ**  
**ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ И**  
**АДМИНИСТРИРАНЕ НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА**  
**ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ОПАН**

*съгласно изискванията на чл. 77 и чл. 79, и чл. 75 от Административно-процесуалния кодекс /АПК/, във връзка с чл. 26, ал. 2, ал. 3 и ал. 4, и чл. 28 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, Община Опан уведомява всички заинтересовани лица и организации, че до 06.12.2021 г. (понеделник) могат да изразяват становища /на интернет страницата на общината или в деловодството/ и да дават своите предложения по изготвения Проект за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Опан (наричана по-долу за краткост Наредбата), прилагам мотиви, отговарящи на изискванията на чл. 28, ал. 2 от ЗНА.*

**1. Причини, които налагат изменение и допълнение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Опан.**

Предложението от страна на общинска администрация за актуализиране на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Опан е обусловено от промени и изменения на нормативната уредба, установени противоречия по отношение на сроковете заложи в наредбата с тези поставени в закон или друг нормативен акт от по-висока степен, за изпълнение на някои видове услуги, предоставяни от общинска администрация. С предложения проект за актуализация тези противоречия ще се изчистят и се дава ясна финансова рамка и обосновка за определяне размера на таксите и цените на услугите.

Един от основните мотиви за предлаганото изменение на размера на таксите е да се постигне обезпечаване на дейностите и разходите, които се извършват за предоставяне на съответните услуги.

Друга причина е привеждането в съответствие на услугите, предоставяни от Общината с тези, които са предвидени в нормативен акт от по-висок ранг – Закона за устройство на територията в случая.

Стойността на всяка услуга е формирана при спазване принципите, посочени в чл.8 от ЗМДТ и цели възстановяване на пълните разходи за извършване на услугата. В по-голямата си част стойностите на услугите са запазват. За друга част се налага завишаване, поради промените в икономическата обстановка, адекватността на предлаганите услуги със сходен вид услуги, обхвата на работата и необходимото време за изпълнение по съответното административно производство.

При определяне на таксите и цените на предлаганите услуги са взети под внимание следните фактори:

- времето, което е необходимо за проучване на представените документи, подготовка на становище, доклад на прекия ръководител и подготовка на документация във вид на писмо, удостоверение или административен акт;
- служителите, които взимат участие при обработката на внесената документация;

- ориентировъчна часова ставка, определена въз основа на средната работна заплата за служителите;
- използваните консумативи в процеса на изпълнение на конкретната задача.

В повечето случаи, всяка услуга се разпределя за подготовка и проучване със съответните указания от специалист, който след подготовка на изходната документация предлага своето решение на ресорния си ръководител, който след запознаване с документацията предлага оформяне на окончателния документ или административен акт. Част от преписките се внасят за разглеждане от експертни съвети или комисии, назначени със заповеди на кмета в съответствие с конкретен закон. При тази организация на работа документацията преминава за обработка през няколко служители или през комисии, с различен брой участници, средно по 2-3 часа за отделна преписка.

За част от административните актове и решения на комисии, които се изготвят в съответствие с изискванията на ЗУТ, ЗОЗЗ, ЗСПЗЗ, ЗОП и др., се изискват обявявания по реда на АПК, изготвяне на допълнителна документация за получаване на съгласувателни становища от съответните териториални и държавни администрации, които изискват допълнителен времеви и човешки ресурс, свързан с обработка на множество документация и използване на голямо количество консумативи. За изготвянето на всеки документ се влага работно време, което - отнесено към работната заплата на експерти и специалисти - надхвърля определената в настоящия момент стойност на услугата.

При определяне на размера на таксите за услуги са отчетени спецификата на работа, необходимото време за проучване на налична документация, проверка на място, изготвяне на документа, както и разходваните материали, средствата за техническо оборудване и софтуер.

Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Опан е приета от Общински съвет с Решение №152/06.03.2003 г. До настоящия момент измененията и допълненията са извършени във връзка с промяна на нормативната уредба на по-високо ниво, във връзка с предоставяне на допълнителни услуги за населението – например услугите произтичащи от промените в Закона за местните данъци и такси, както и изменение на текстове от наредбата във връзка с изменения и допълнения в Закона за предучилищното и училищното образование, ЗУТ, ЗОЗЗ, ЗСПЗЗ и др. След направения анализ на текстовете и стойността на услугите в нормативния документ, се установи, че наредбата действаща в периода 2003-2016 г. е изменяна и допълвана без да са актуализирани таксите и цените на услугите предоставяни от общинска администрация, през 2016 г. определени такси и цени на услуги са завишени с 10%. При анализа се установи, че определени такси са с минимално завишение:

- размерът на таксите за ползване на пазари, тържища, тротоари, панаири, улични платна и терени с друго предназначение, таксите за притежаване на куче, са в размер, който не е променян след заседанието на Общински съвет, проведено на 28.12.2016 г.

- размерът на таксите за технически услуги е завишен минимално на същото заседанието на Общински съвет, проведено на 28.12.2016 г.;

- услугите предоставяни от отдел „Местни данъци и такси“ са предоставяни от 2009 до момента в размер който не е променян.

За периода от 14.01.2009 г. (понеже на тази дата е взето решение от Общински съвет за предоставяне на услугата - Решение № 83 по Протокол №16 от 14.01.2009 г., в сила от 01.02.2009 г.) до настоящия момент разходите за предоставянето на тези услуги се е увеличило в резултат на: увеличение на МРЗ – от 01.01.2009 г. в размер на 240 лв. към 01.01.2021 г. – 650 лв.

Преките и непреките разходи за извършване на всяка услуга също са увеличени многократно. Общият размер на приходите не покрива размерът на разходите за осъществяване на административните услуги, което се компенсира от собствените приходи на общината. Това от своя страна води до намаляване на средствата с които общината осъществява част от инвестиционната си политика, за социални придобивки, за подпомагане на жителите на Община Опан. От собствени приходи финансираме и част дейностите за управление на отпадъците, здравеопазване, образование и др.

В предвид затруднената обстановка в страната, създадена от пандемичната обстановка и въведените мерки за справяне с извънредното положение, събираемостта на приходите на община Опан намаля драстично. Счита се, че актуализирането на таксите и цените на услугите предлагани от Община Опан е един от начините за обезпечаване на финансовото състояние на Община Опан.

## **2. Целите, които се поставят**

- Постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстове от наредбата с нормите на ЗМДТ и други законови и подзаконовни нормативни актове.
- Спазване на принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране и освобождаване от заплащане на местните такси и цени на услуги на територията на общината.
- Оптимизиране на разходите на общината чрез възстановяване на разхода за осъществяваните услуги.
- Увеличение на средствата на община Опан за поддържане на общинската инфраструктура чрез оптимизиране на таксите и цените на услугите до ниво покриване на разходите за тяхното извършване.

## **3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба**

За прилагането на измененията и допълненията в Наредбата няма да бъдат необходими допълнителни финансови средства, тъй като услугите ще бъдат извършвани от лица, определени от Кмета на Община Опан, които към настоящия момент работят на трудово или служебно правоотношение в общинска администрация Опан.

## **4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива**

- Актуализиране на нормативната база, отнасяща се до услугите, осъществявани от администрацията на Община Опан.
- Хармонизиране на местния подзаконов нормативен акт с нормативната уредба на Република България.

- Регламентиране на условията и реда за определяне, установяване, обезпечаване и събиране на местните такси и цените на услугите и правата, съобразно изискванията на закона и недопускане на противоречия и различия между законовата и подзаконовата нормативна уредба.
- Увеличаване приходите от административни услуги чрез постъпване на част от заплатената такса за предоставените услуги в приход на общинския бюджет.

## **5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Проектът е съобразен с европейското законодателство - Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. Проектът е съобразен с изискванията на основния нормативен акт – ЗМДТ и други закони, предвиждащи изискване и правомощия за събиране на цени и такси на услуги и права, предоставяни от Община Опан, както и тяхното предоставяне.