



ОБЩИНА ОПАН

НАРЕДБА № 8

ЗА

**УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА
ТРИГОДИШНАТА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА
МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ**

И

**ЗА СЪСТАВЯНЕ, ОБСЪЖДАНЕ, ПРИЕМАНЕ,
ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА
ОБЩИНА ОПАН**

СЪДЪРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

РАЗДЕЛ II. ФИНАНСОВА ПОЛИТИКА И ФИСКАЛНИ ПРАВИЛА

РАЗДЕЛ III. БЮДЖЕТНА ПРОЦЕДУРА. СЪСТАВЯНЕ НА СРЕДНОСРОЧНАТА ПРОГНОЗА И СЪСТАВЯНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА ОПАН

РАЗДЕЛ IV. ПРИЕМАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА ОПАН

РАЗДЕЛ V. ИЗПЪЛНЕНИЕ И ТЕКУЩО НАБЛЮДЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

РАЗДЕЛ VI. ОТЧЕТ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

РАЗДЕЛ VII. РЕД НА ИЗГОТВЯНЕ, УТВЪРЖДАВАНЕ И АКТУАЛИЗИРАНЕ НА РАЗЧЕТИТЕ ЗА СМЕТКИТЕ ЗА СРЕДСТВА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

РАЗДЕЛ VIII. ОБЩИНСКИ ДЪЛГ

РАЗДЕЛ IX. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛ

РАЗДЕЛ X. ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

РАЗДЕЛ I. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1. (1) С тази Наредба се определят условията и реда за:

1.съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години на община Опан;

2.съставяне, обсъждане, приемане, промяна, изпълнение и отчитане на бюджета на община Опан;

3.изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите за сметките за средства от ЕС за община Опан;

4.взаимоотношенията с органи на централната власт, второстепенните разпоредители с бюджет, други общини, финансови институции и местната общност;

5.управлението на общинския дълг на община Опан.

(2) Наредбата регламентира управлението на общинския бюджет, на сметките за средства от Европейския съюз и общинския дълг, при спазване принципите за всеобхватност, отчетност, адекватност, икономичност, ефикасност, ефективност, прозрачност, устойчивост и законосъобразност и в интерес на местната общност.

Чл.2. (1) Бюджетният процес включва всички етапи по подготовка, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, в съответствие с бюджетната процедура, настоящата наредба и правилата на Системата за финансово управление и контрол на община Опан, за които се прилагат специфични механизми за наблюдение и анализ и се осигурява прозрачност.

(2) Общинският бюджет е:

1. самостоятелен бюджет, извън републиканския и включва собствени приходиизточници и субсидии от държавата;

2. годишен финансов план за приходите и разходите на общината за една бюджетна година, който се съставя, обсъжда, приема, изменя, изпълнява и отчита, съгласно Закона за публичните финанси и тази наредба;

3. финансова сметка, която включва всички постъпления и плащания за дейността на общината за съответната бюджетна година, с изключение на постъпленията и плащанията, за които се прилагат сметки за средства от Европейския

съюз, и на операциите с чужди средства, за които са обособени сметки за чужди средства, съгласно изискванията на Закона за публичните финанси;

4. документ за финансовата политика на общината, съставен и обсъден с участието на местната общност;

5. ръководство за оперативна дейност.

Чл.3. (1) Участниците в бюджетния процес осъществяват своите правомощия в съответствие със Закона за публичните финанси, настоящата наредба и Правилника за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация и са:

1. Общинският съвет - приема и изменя годишния бюджет на общината, по предложение на кмета на общината, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му, при условията на настоящата наредба;

2. Кметът на общината организира и ръководи съставянето, внасянето в общинския съвет и изпълнението на общинския бюджет и съставянето на бюджетната прогноза, в съответствие със Закона за публичните финанси и при условията на настоящата наредба;

3. Общинска администрация - осъществява оперативно изпълнение на възложените задачи в бюджетния процес;

4. Второстепенните разпоредители – осъществяват оперативно изпълнение на утвърдените им бюджети;

5. Местната общност - осъществява публичен контрол върху разходването на бюджетните средства и дава предложения.

(2) Кметът на община Опан като първостепенен разпоредител с бюджет:

1. разработва и утвърждава правила за организация на бюджетния процес;

2. предлага за определяне от общинския съвет на списъка на второстепенните разпоредители с бюджет, в т.ч. на делегираните бюджети;

3. определя правата и отговорностите на второстепенните разпоредители с бюджет;

4. упражнява контрол върху процесите по планирането, съставянето, изпълнението и отчитането на бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет;

(3) Кметът на общината като разпоредител със сметки за средства от Европейския съюз:

1. организира разработването на разчетите за сметки от средства от Европейския съюз;

2. внася проекта на индикативен годишен разчет за сметки от средства от Европейския съюз, заедно с решението за приемане на общинския бюджет за съответната година;

3. организира и утвърждава детайлен разчет на сметките за средства от Европейския съюз по отделните общински проекти, в съответствие с изисквания на съответния Управляващ орган и на МФ;

4. изпълнява и други функции, произтичащи от конкретните правила за управление, разпореждане и отчитане на сметките за средства от Европейския съюз.

Чл.4. (1) Бюджетът на общината се съставя и изпълнява за една бюджетна година.

(2) Бюджетната година започва на 1 януари и приключва на 31 декември на съответната година.

(3) Бюджетът се съставя в български левове.

Чл.5. (1) Първостепенен разпоредител с бюджет по бюджета на община Опан е кметът на общината.

(2) Правомощия на първостепенен разпоредител с бюджет може да се делегират от първостепенния разпоредител с бюджет на негов заместник или секретаря на общината. Конкретните права и задължения по делегирането се определят със заповед. Делегирането не освобождава първостепенния разпоредител с бюджет от отговорност за изпълнението на делегираните правомощия.

(3) Второстепенни разпоредители с бюджет са определените с решение на общински съвет Опан, по предложение на кмета на общината.

(4) Второстепенни разпоредители с бюджет, прилагащи делегиран бюджет, са определените по закон или въз основа на решение на Общинския съвет.

(5) За второстепенен разпоредител с бюджет може да бъде определен и ръководителя на бюджетно звено, което не е юридическо лице.

Чл.6. Бюджетът на община Опан се приема от Общински съвет Опан, съгласно изискванията на Закона за публичните финанси и тази наредба.

РАЗДЕЛ II. ФИНАНСОВА ПОЛИТИКА И ФИСКАЛНИ ПРАВИЛА

Чл.7. (1) Финансовата политика на общината представлява система от цели, принципи на управление и правила по отношение на съставянето, приемането, изпълнението и отчитането на общинския бюджет, финансовите взаимоотношения с централните ведомства, с второстепенните разпоредители с бюджет, финансови институции и местната общност.

(2) Целите на общината се определят в общинския план за развитие, общинските стратегии, прогнозите за развитие на общината.

(3) Общинският съвет и кметът, при съставянето, приемането и изпълнението на бюджета на общината, спазват съответните фискални правила по Закона за публичните финанси.

Чл.8. Общината финансира текущите си разходи с текущи приходи и с остатъци от минали периоди. Текущите разходи и приходи при необходимост се актуализират. Текущи разходи за местни дейности не могат да се финансират с дългосрочен общински дълг, по смисъла на Закона за общинския дълг (ЗОД).

Чл.9. (1) Бюджетните взаимоотношения между общинския бюджет и Държавния бюджет се определят със закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с Държавния бюджет включват:

1. трансфери за:

а) обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности;

б) местни дейности, включително обща изравнителна субсидия;

в) целева субсидия за капиталови разходи;

г) други целеви разходи;

д) финансови компенсации от държавата;

2. временни безлихвени заеми.

(3) В общинския бюджет се включват и бюджетните взаимоотношения с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз.

(4) Средствата по ал. 2, т.1 се предоставят въз основа на закона за държавния бюджет за съответната година и/или с акт на Министерския съвет.

(5) Средствата по ал. 2, т.1, букви "а", "б" и "в" се предоставят в срокове, определени със закона за държавния бюджет за съответната година.

(6) Държавата финансира делегираните на общините държавни дейности с обща субсидия за тези дейности. Общата субсидия за финансиране на делегираните от

държавата дейности се определя въз основа на приети от Министерския съвет стандарти за финансиране и натурални показатели за съответната дейност.

(7) Размерът на целевата субсидия за капиталови разходи и механизмът за неговото разпределение по общини се определят със закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл.10. (1) Общината създава необходимите условия и организация за упражняване на правомощията по администриране на данъчни и неданъчни приходи.

(2) Приходите по общинския бюджет се събират от общинската администрация, освен когато със закон е определено друго.

Чл.11. По предложение на кмета на общината, общинският съвет определя такси и цени на услуги в случаите, когато ясно са определени потребителите на услугата и при спазване на принципите, заложи в Закона за местните данъци и такси. Размерите на таксите и цените на услуги могат да се актуализират, като се отразява инфлационното влияние върху разходите, необходимостта от подобряване качеството на услугите, влиянието на макроикономическата обстановка и други фактори.

Чл.12. Средносрочната цел за бюджетното салдо по бюджета на общината, изчислено на касова основа, е придържане към балансирано бюджетно салдо.

Чл.13. (1) Средният темп на нарастване на разходите за местни дейности по общинския бюджет за прогнозирания средносрочен период не следва да надхвърля средния темп на нарастване на отчетените разходи за местни дейности за последните четири години.

(2) По-висок темп на нарастване на разходите спрямо този по ал. 1 се допуска само при компенсиране с допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи. Допълнителните мерки следва да водят до устойчиво нарастване на собствените общински приходи и да нямат еднократен характер.

(3) Мерки, водещи до трайно намаляване на бюджетните приходи по общинския бюджет, се компенсират с мерки за трайно намаляване на разходите.

Чл.14. (1) Годишният размер на плащанията по общинския дълг във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината.

(2) Номиналът на издадените през текущата бюджетна година общински гаранции не може да надвишава 5 на сто от общата сума на приходите и общата изравнителна субсидия по последния годишен отчет за изпълнението на бюджета на общината.

(3) Годишният размер на плащанията по дълга включва дължимите главница, лихви, такси, комисионни и други плащания по поетия от общината дълг.

(4) Когато предстоящо плащане по съществуващ дълг, който е предмет на рефинансиране, е дължимо на дата, предхождаща датата на поемане на рефинансиращия дълг, общината задължително заделя паричен резерв за предстоящото плащане по съществуващия дълг в рамките на размера, определен с ал.1.

(5) В ограничението по ал.1 не се включва дълга на общината по временни безлихвени заеми и по предоставени заеми от други лица от сектор "Държавно управление".

(6) Максималният размер на дълга, който може да бъде поет от общината през бюджетната година извън ограниченията по ал.1 и извън случаите по ал.5 за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз, се определя със закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл.15. (1) Кметът на общината представя в Министерството на финансите информация за състоянието и движението на дълга, включително за намерения за поемане на дълг, както и за издаване на гаранции, по ред и срокове, определени от Министъра на финансите .

(2) Общински съвет Опан определя с решение при приемането на общинския бюджет за съответната година:

1. максималния размер на новия общински дълг;
2. общинските гаранции, които могат да бъдат издадени през годината;
3. максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година.

Чл.16. Дължимите суми за лихви и погашения по главниците по общинския дълг съставляват приоритетно задължение по общинския дълг.

РАЗДЕЛ III. БЮДЖЕТНА ПРОЦЕДУРА. СЪСТАВЯНЕ НА СРЕДНОСРОЧНАТА ПРОГНОЗА И СЪСТАВЯНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА ОПАН

Чл.17. (1) Бюджетната процедура на общината включва:

1. етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето, обсъждането, приемането на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години.

2. етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето, обсъждането, приемането, изпълнението и отчитането на общинския бюджет и годишните разчети за сметките от Европейския съюз.

(2) Кметът на общината, в съответствие с нормативната уредба и указанията на министъра на финансите, открива бюджетната процедура, като издава заповед с одобрен бюджетен график, включващ участниците, етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето на бюджетната прогноза и на бюджета на общината.

Чл.18. (1) Бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години се разработва при спазването на изискванията на чл.67, ал.6 и чл. 82, ал.3 от Закона за публичните финанси.

(2) Бюджетната прогноза на общината се разработва в съответствие с утвърдените политики по Раздел II на тази наредба, със съдействието на кметовете на кметства, кметските наместници и останалите разпоредители с бюджет на базата на:

1. указанията на министъра на финансите;
2. допусканията за развитието на региона и общината;
3. приетите от общинския съвет стратегия, прогнози за развитие на общината и общинския план за развитие;
4. фискалните правила и ограничения, определени в Закона за публичните финанси и в настоящата наредба;
5. предложенията на местната общност;
6. предложенията на второстепенните разпоредители с бюджет, както и на бюджетните организации.

(3) Кметът на общината внася в общинския съвет, разработената бюджетната прогноза, съгласно указанията на Министерство на финансите.

(4) Общинският съвет одобрява бюджетната прогноза по предложение на кмета на общината.

(5) Кметът на общината представя в Министерство на финансите бюджетната прогноза в сроковете, определени с бюджетната процедура.

(6) В случаите, в които Общинският съвет не е одобрил бюджетната прогноза в изискуемия срок, кметът на общината представя в Министерство на финансите служебно само проекта на бюджетна прогноза, внесен в общинския съвет.

Чл.19. Кметът на общината разработва проектобюджета на общината по показателите по чл. 45 от Закона за публичните финанси със съдействието на кметовете на кметства и кметските наместници на базата на:

1. одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на бюджетните взаимоотношения на Държавния бюджет с общините;

2. указанията на министъра на финансите;

3. разделението на дейностите и определените натурални и стойностни показатели за делегираните от държавата дейности, съобразно съответните специални закони;

4. задълженията по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения;

5. прогнозата за очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане, на ангажименти за разходи;

6. задълженията по финансиране на общинския дълг и намеренията за поемане на нов общински дълг, както и максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

7. задълженията по национални и регионални програми и проекти;

8. други бюджетни, отчетни и статистически показатели на касова и начислена основа;

9. анализ на общинската собственост и „Програмата за управление на общинската собственост“;

10. разчитане на средства за съфинансиране и/или авансово финансиране на проекти по европейски програми.

Чл.20. **Приходите** по общинския бюджет се събират от общинската администрация, освен когато със закон е предвидено друго. Проектът на приходната част на бюджета включва приходи от:

1. Собствени приходи:

а) местни данъци - при условия, по ред и в граници, установени със закон;

б) такси - при условия и по ред, установени със закон;

в) услуги и права, предоставяни от общината;

г) разпореждане с общинска собственост;

д) глоби и имуществени санкции;

е) лихви и неустойки;

ж) други приходи;

з) помощи и дарения

Собствените приходи не са целеви и служат за покриване на плащанията по бюджета на общината.

2. Бюджетни взаимоотношения с Централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз

(1) Средствата и разполагаемите лимити за плащания по бюджетите и сметките за средства от Европейския съюз, както и допустимите и приложими форми на финансиране по реда Закона за публичните финанси могат да се използват за финансиране на плащания по съответните програми и проекти, включително в случаите, когато не е постъпило или не е разполагаемо за плащания полагащото се

финансиране от Европейския съюз или от съответния донор или кредитор по други международни програми и договори.

(2) Разпоредбата на ал.1 се прилага, при условие че не противоречи на съответното законодателство на Европейския съюз, на договорите, условията и изискванията на програмите и проектите.

(3) По бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет не се предвиждат приходи, с изключение на помощи и дарения.

(4) Ал. 3 не се прилага за делегираните бюджети.

Чл.21. Разходи по общинския бюджет:

(1) Проектът на разходната част на бюджета включва разходи за:

- а) делегираните от държавата дейности
- б) дофинансиране на делегираните от държавата дейности
- в) местните дейности

(2) Разходите по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет, се класифицират и по области на политики/функционални области и бюджетни програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет.

(3) Кметът на общината съставя проекта на бюджет на делегираните от държавата дейности на основата на държавни стандарти, съгласно ЗДБРБ за годината.

(4) В случай на недостиг на средствата по държавен стандарт за определена делегирана от държавата дейност, държавната дейност може да бъде дофинансирана със средства от местни приходи.

(5) Разходите за местните дейности се финансират от собствени приходи, трансфери за местни дейности и целева субсидия за капиталови разходи. Кметът на общината съставя проект за разходите за местни дейности на основата на предложенията на разпоредителите с бюджет.

Чл. 22.. (1) Капиталови разходи, извън тези, финансирани за сметка на целевата субсидия за капиталови разходи и други трансфери от държавния бюджет, може да се извършват за сметка на приходи по бюджета на общината и при спазване изискванията на ал. 2 и 3 на този член, както и чрез поемането на дълг по реда на Закона за общинския дълг, при спазване на приложимите за общините фискални правила и ограничения по Закона за публичните финанси.

(2) Постъпления от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура.

(3) Текущи разходи за местни дейности не може да се финансират за сметка на поемането на дългосрочен дълг от общината.

Чл.23. (1) Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по ред, определен от общинския съвет и от определените със закон компетентни органи.

(2) Ред на публичното обсъждане на проектобюджета на община Опан:

1. Кметът на общината представя проекта на бюджет на община Опан за публично обсъждане от местната общност в срок не по-късно от 30 ноември, като оповестява датата и мястото на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината.

2. Кметът на общината предоставя проекта на общинския бюджет за публично обсъждане от местната общност на достъпен и разбираем за гражданите вариант и по окрупнени показатели, като го публикува на интернет страницата на общината минимум три дни преди публичното му обсъждане.

3. Публичното обсъждане проекта на бюджет на община Опан се провежда чрез срещи и дискуссионен форум, с участието на общински съветници, граждани, кметове на кметства, кметски заместници, ръководители на бюджетни звена, представители на граждански сдружения и на други юридически лица, които имат регистрация, осъществяващи дейност или ползват услуги на територията на общината.

4. Кметът на общината може да определи водещ и представящи по време на публичното обсъждане, при невъзможност лично да присъства.

5. За постъпилите предложения от публичното обсъждане се съставя протокол, който се внася в Общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета.

Чл.24. Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджет на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години в срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.

РАЗДЕЛ IV. ПРИЕМАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА ОПАН

Чл.25. (1) Проектът на бюджет на община Опан се разглежда от Общински съвет Опан, като Председателят на Общинския съвет разпределя проектобюджета на общината за разглеждане и становище на всички постоянни комисии.

(2) Водеща е Постоянната комисия по „Бюджет, стопанска политика , социална защита, здравеопазване, образование, култура и спорт“/“БСПСЗЗОКС“/.

(3) Постоянната комисия по „БСПСЗЗОКС“ към общинския съвет се произнася по становището на останалите постоянни комисии и въз основа на тях и на реално осъществимите предложения от публичното обсъждане, взема окончателно решение по проектобюджета на общината. ПК „БСПСЗЗОКС“ внася окончателния вариант за проектобюджет за приемане на сесия на Общинския съвет.

(4) Общинският съвет приема бюджета на община Опан по показателите на чл.45, ал.1 от Закона за публичните финанси, в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета на общината.

(5) С решението за приемане на бюджета на общината, Общинският съвет одобрява и:

1. преходния остатък от предходната година;
2. разходи по определени дейности;
3. капиталова програма по приложения;
4. разчетите за разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;
5. разчет за фонд работна заплата по функции и дейности;
6. лимит за целеви разходи;
7. правомощия на кмета за съответната година;
8. възможност за осигуряване заемообразно на средства от бюджета за осъществяване на одобрени проекти до възстановяването на разходите от управляващия орган;
9. максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на

годината задължения за разходи не могат да надвишават 5 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

10. максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 30 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

11. размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;

12. размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;

13. лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

14. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;

15. актуализирана бюджетна прогноза.

(6) С общинския бюджет може да се предвиди резерв за непредвидени и/или неотложни разходи в размер на 10% от общия размер на разходите по бюджета на общината.

(7) По решение на общинския съвет делегираните от държавата дейности могат да се финансират допълнително със собствени приходи.

(8) Приетият от общинския съвет бюджет на общината се разпределя по тримесечия, като разпределението се утвърждава от кмета на община Опан.

(9) В срок до 10 работни дни след приемането му от общинския съвет, бюджетът на общината се публикува на интернет страницата на общината.

(10) Кметът на общината представя приетия общински бюджет в областното поделение на Сметната палата и в Министерството на финансите в срок от един месец след приемането му.

Чл.26. (1) В случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година и при спазване на фискалните правила по закон и по реда и условията на настоящата наредба.

(2) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на общината от общинския съвет, месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.

РАЗДЕЛ V.

ИЗПЪЛНЕНИЕ И ТЕКУЩО НАБЛЮДЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл.27. (1) Изпълнението на общинския бюджет се организира от кмета на общината чрез кметовете на кметства и чрез ръководителите на бюджетни звена, финансирани от и чрез общинския бюджет.

(2) В рамките на своята компетентност, през бюджетната година по предложение на кмета, Общинският съвет може да открива, закрива и реструктурира бюджетни звена в общината, финансирани със собствени приходи.

(3) Финансовите последици от решенията на общинския съвет по ал. 2, както и тези, свързани с освобождаване на отделни категории лица от заплащане на определени публични задължения към общината, са за сметка на собствените приходи и/или на разходите за местни дейности по бюджета на общината.

Чл.28. (1) Кметът на общината, като първостепенен разпоредител с бюджет не може да извършва разходи и да поема задължения за разходи за текущата година, надхвърлящи общия размер на утвърдените разходи и задължения за разходи по общинския бюджет.

(2) Второстепенните разпоредители с бюджет не могат да извършват разходи и да поемат задължения за разходи за текущата година, надхвърлящи общия размер на определените от първостепенния разпоредител разходи.

(3) Наложените санкции и неустойки, както и неправомерно усвоеното безвъзмездно финансиране са за сметка на утвърдения бюджет, доколкото със закон не е определено друго.

Чл.29. С решение на общинския съвет от бюджета на общината може да се отпускат безлихвени заеми на други общини, както и на други бюджетни организации, чиито бюджети не са част от държавния бюджет, със срок за възстановяване не по-дълъг от края на следващата бюджетна година.

Чл. 30. (1) За авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и от други международни програми и договори, освен по реда на авансово финансиране по чл. 142, ал. 1 от Закона за публичните финанси, може да се отпускат временни безлихвени заеми:

1. от сметките за средства от Европейския съюз на общините - с решение на съответния общински съвет; в случай че не може да се извършат плащания от сметки за средства от Европейския съюз, от които са предоставени безлихвени заеми, дължимите суми се изплащат от съответния общински бюджет;

2. от общинския бюджет - с решение на общинския съвет.

(2) Сумите от заемите по ал. 1 се отнасят по бюджета или сметката за средства от Европейския съюз, ако е обособена такава.

(3) Разпоредбите на ал. 1 и 2 се прилагат, при условие че не противоречат на правото на Европейския съюз, на договорите, условията и изискванията на програмите и проектите.

(4) Срокът за погасяване на заемите по ал. 1 се обвързва със сроковете на ползването на съответното финансиране със средства от Европейския съюз и от други международни програми и договори и свързаното с тях национално съфинансиране и може да превишава края на бюджетната година.

(5) Отпускането на заемите по реда на ал. 1 - 4 не следва да възпрепятства своевременното разплащане на задълженията по сметките за средства от Европейския съюз, от които е предоставен съответният заем.

Чл.31. (1) Промени по общинския бюджет през бюджетната година и в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с държавния бюджет се извършват при условията и по реда на Закона за публичните финанси, на закона за държавния бюджет за съответната година и настоящата наредба.

(2) Промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки, се извършват, без да е необходимо решение на общинския съвет.

(3) Промените по общинския бюджет, извън тези по ал.2, се одобряват от общинския съвет. Промените, засягащи делегираните от държавата дейности, се одобряват при спазване на ограниченията по чл. 125, ал. 1, т. 1 от Закона за публичните финанси.

(4) Общинският съвет може текущо през годината да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със средства от целевата субсидия, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, като промените се одобряват само в рамките на бюджетната година.

Чл.32. (1) Общинският съвет може с решението за приемане на бюджета, доколкото със закон не е определено друго, да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени, наложени в резултат на изменение в макроикономическите условия, възникване на неотложни потребности или други непредвидими обстоятелства, настъпили през бюджетната година:

1. в частта за делегираните от държавата дейности - между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност, съгласно чл. 125, ал.1, т.1 от Закона за публичните финанси;

2. в частта за местните дейности - между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите, съгласно чл. 125, ал.1, т.2 от Закона за публичните финанси.

(2) В изпълнение на правомощията си по ал.1, кметът издава заповеди.

(3) Кметът извършва съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал. 1.

(4) След изтичането на всяко тримесечие, кметът на общината представя в общинския съвет актуализирано разпределение на променените бюджети в резултат на извършените промени по ал.1.

Чл.33. Временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания, при условие че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за общината фискални правила по Закона за публичните финанси, като не се променя предназначението на средствата в края на годината.

Чл.34. (1) Общината възстановява, в държавния бюджет неусвоените средства от целеви трансфери в срок до 31 януари на следващата бюджетна година.

(2) Постъпилите по бюджета на общината средства от целеви субсидии за капиталови разходи, които не са усвоени към края на текущата-бюджетна година, се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок до 20 декември.

(3) Алинеи 1 и 2 не се прилагат, когато със закона за държавния бюджет за съответната година или с акт на Министерския съвет е определено друго.

Чл.35. (1) Кметът на общината може да ограничава или да спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности по бюджета на общината при нарушение на бюджетната дисциплина, настоящата наредба и/или решенията на общинския съвет до неговото преустановяване.

(2) Прилагането на ал.1 не може да води до преустановяване дейността на засегнатата бюджетна организация, звено или субсидирана дейност или до неизпълнение на произтичащи от нормативен акт или от международен договор задължения.

Чл.36. (1) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на:

1. изпълнението на общинския бюджет и общинските сметки за средства от Европейския съюз;

2. показателите по чл. 14 от ЗПФ за всички контролирани от общината лица, които попадат в подсектор "Местно управление" и не са разпоредители с бюджет по бюджета на общината, както и на динамиката и текущото състояние на техния дълг;

3. съществени сделки и операции на общината и на разпоредителите с бюджет по бюджета на общината, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на общината.

(2) Кметът представя в общинския съвет информация за изпълнението на бюджета на общината, сметките за средства от Европейския съюз, както и за останалите показатели, сделки и операции по ал. 1, т. 2 и 3 за полугодieto.

(3) Информацията по ал. 1, т. 2 и 3 се представя обособено от информацията по ал. 1, т. 1 в обем, форма и съдържание, определени с указания на министъра на финансите

(4) Кметът на общината информира периодично местната общност за изпълнението на бюджета, общинския дълг и сметките за средствата от Европейския съюз, като информацията се публикува на интернет страницата на общината.

РАЗДЕЛ VI. ОТЧЕТ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл.37. (1) Второстепенните разпоредители с бюджет съставят месечни, тримесечни и годишни отчети за касовото изпълнение на бюджетите си в съответствие с единната бюджетна класификация по форми, съдържание и срокове, определени от Министерство на финансите.

(2) Кметът на общината съставя периодични месечни, тримесечни и годишни отчети за изпълнение на общинския бюджет, въз основа на отчетите на второстепенните разпоредители с бюджет и ги представя в Министерство на финансите и Сметната палата, съгласно изискуемите срокове.

Чл.38. (1) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и го внася за приемане от общинския съвет.

(2) Отчетът по ал. 1 се придружава и от:

1. отчет за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз;

2. отчетната информация за осъщественото текущо наблюдение по чл. 36, ал. 1, т. 2 и 3;

3. друга отчетна информация.

(3) В доклада по ал. 1 се включва и информация за изпълнението на фискалните цели, както и за изпълнението на бюджетната прогноза за следващите три години.

Чл.39. (1) Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета по чл.38, ал. 1 от местната общност.

(2) Ред на публичното обсъждане на отчета на бюджета на община Опан:

1. Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета от местната общност, като оповестява датата и мястото на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината.

2. Отчетът на бюджета се представя в достъпен и разбираем за гражданите вариант и по окупнени показатели.

3. Публичното обсъждане на отчета на бюджета на община Опан се провежда чрез среща и дискуссионен форум, с участието на общински съветници, граждани, кметове на кметства, кметски наместници, ръководители на бюджетни звена, представители на

граждански сдружения и на други юридически лица, които имат регистрация, осъществяващи дейност или ползват услуги на територията на общината.

4. Председателят на общинския съвет определя водещ и представящи по време на публичното обсъждане, при невъзможност кметът лично да присъства.

5. За постъпилите становища и изразените мнения от публичното обсъждане на отчета, се съставя протокол, който се разглежда от постоянните комисии към Общинския съвет Опан, заедно с разглеждането на отчета на бюджета на общината.

6. Съгласно правилника за организация на дейността на Общински съвет Опан, водеща е ПК „БСПСЗЗОКС“, която внася отчета за приемане от Общинския съвет.

(3) Общинският съвет, след обсъждането по ал.2, приема отчета на общината не по-късно от 31 декември на годината, следваща отчетната година.

(4) Приетият отчет по ал.3 и отчетът за сметките за средства от Европейския съюз се публикуват на интернет страницата на общината, в срок до 10 работни дни от датата на приемането им.

РАЗДЕЛ VII.

РЕД НА ИЗГОТВЯНЕ, УТВЪРЖДАВАНЕ И АКТУАЛИЗИРАНЕ НА РАЗЧЕТИТЕ ЗА СМЕТКИТЕ ЗА СРЕДСТВА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Чл.40. (1) Сметките за средства от Европейския съюз са финансово-правна форма за получаване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на средства от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране.

(2) Сметките за средства от Европейския съюз не се включват в общинския бюджет.

(3) Средствата от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране се администрират и управляват от община Опан и нейните разпоредители с бюджет чрез сметки за средства от Европейския съюз.

(4) Средствата от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране може да постъпват и да се разходват чрез бюджета на общината, когато това е предвидено със закон или акт на Министерски съвет.

(5) За сметките за средства от Европейския съюз община Опан и нейните разпоредители с бюджет имат самостоятелни сметки за отчитане, за които се изготвя обобщен касов и счетоводен отчет.

Чл.41. (1) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на общината се изготвят от кмета на общината и се утвърждават и актуализират от общинския съвет, въз основа на:

1. сключените договори за безвъзмездна финансова помощ

2. публикуваните решения за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ

(2) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз са с индикативен характер и съдържат и информация за основни финансови показатели по приходите и разходите общо за всички сметки за средства от Европейския съюз по оперативни програми и други международни програми и договори.

(3) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на общината се съставят в български левове, независимо от спецификите на финансиращата програма.

(4) По предложение на кмета на общината, с решение на общинския съвет, за авансово финансиране на плащания по проекти, може да се отпускат временни безлихвени заеми от бюджета на общината.

(5) Срокът на погасяване на заемите се обвързва със сроковете на ползване на съответното финансиране със средства от Европейския съюз и може да превишава края на годината, при условие, че не се нарушава нормалната дейност на общината.

(6) В случай на недостиг на средства, за авансови и междинни плащания по отделните проекти, общината може да поема общински дълг, при условията и по реда на ЗОД, ЗПФ, ЗДБРБ, настоящата наредба и решението на общински съвет за приемане на бюджета.

(7) В случай на отказ на финансиращия орган да верифицира разходите, извършени с ползван заем, същият се трансформира в трансфер, в съответствие с ДДС№7/2008 г. на Министерството на финансите.

(8) С решението за утвърждаване на разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на общината се определят и конкретните правомощия на кмета на общината, включително и да извършва вътрешни компенсирани промени по показателите.

РАЗДЕЛ VIII. ОБЩИНСКИ ДЪЛГ

Чл.42. Община Опан провежда дългова политика, насочена към осигуряване на стабилно и добро финансово състояние в краткосрочен и дългосрочен аспект. Общинският дълг се поема с решение на Общинския съвет и се формира от:

1. емисиите на общински ценни книжа;
2. дълга, поет с договори за общински заеми;
3. дълга на общинските предприятия по чл. 52 от Закона за общинската собственост;
4. изискуемите общински гаранции;
5. безлихвените заеми, отпуснати по реда на Закона за публичните финанси за временен недостиг на средства по бюджетите на общините;
6. безлихвените заеми от централния бюджет за финансиране на разходи до възстановяването им по одобрени проекти по програми, съфинансирани от Европейския съюз;
7. финансов лизинг

Чл.43. Общината може да поема дългосрочен дълг за:

1. финансиране на инвестиционни проекти в полза на местната общност;
2. рефинансиране на съществуващ дълг;
3. ликвидиране на последиците от форсмажорни събития;
4. осигуряване на плащания по изискуеми общински гаранции
5. общински проекти за публично-частно партньорство

Чл.44.(1) Общината може да поема краткосрочен дълг за финансиране на:

1. предоставянето на публични услуги при временен недостиг на средства, възникнал по време на изпълнението на бюджета;
2. капиталови разходи, средствата за които предстои да бъдат осигурени от бюджетни приходи, помощи и влязъл в сила договор за дългосрочен дълг;
3. неотложни разходи, възникнали вследствие на форсмажорни събития;
4. плащания по изискуеми общински гаранции.

(2) Краткосрочният дълг по ал.1, освен в случаите по ал.1, т.2 трябва да бъде погасен в рамките на бюджетната година, в която е поет, но не по-късно от 25 декември на съответната година.

(3) В случай, че краткосрочният дълг по ал. 1, т. 3 не може да бъде погасен в срока по ал. 2, той трябва да бъде поет за срок не по-дълъг от 6 месеца.

Чл.45. Източници за обслужване на общинския дълг са:

1. собствените приходи
2. общата изравнителна субсидия
3. държавните трансфери за делегирани от държавата дейности за инвестиционни проекти, без тези за екологични обекти, за инвестиционни проекти в случаите, когато няма неразплатени разходи за тези дейности.

Чл.46. (1) Общинският съвет приема решение за поемане на дълг, като определя:

1. максималния размер на дълга, изразен чрез номиналната му стойност;
2. валута на дълга
3. вида на дълга
4. начина на обезпечаване
5. условията за погасяване
6. максимален лихвен процент, такси, комисионни и други.

(2) Общинският съвет не може да приема решения за поемане на дългосрочен общински дълг след изтичането на 39 месеца от неговото избиране.

(3) Разпоредбите на ал. 2 не се прилагат за поетия общински дълг, за който със закон е предвидено, че не попада в обхвата на разпоредбата на чл. 32 от Закона за публичните финанси.

Чл.47. С настоящия член се определят условията и реда за провеждане на обсъждане от местната общност на проекти, които ще се финансират чрез поемане на дългосрочен дълг.

(1) Поемането на дългосрочен дълг от община Опан се извършва при спазване условията на Закона за общинския дълг.

(2) Кметът на общината оповестява проекта/проектите/, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност.

(3) Поканата трябва да съдържа общите параметри на проекта/проектите - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, както и мястото и датата на провеждане на обсъждането.

(4) Поканата се публикува в един местен или регионален вестник и се поставя на обществено достъпно място в сградата на общината, като датата на обсъждането на проекта/проектите е най-малко един месец преди разглеждането на предложението от общинския съвет.

(5) Поканата за обществено обсъждане се публикува най-малко 5 дни преди насрочената дата за провеждане на общественото обсъждане. Поканата се поставя на видно място в сградата на община Опан.

(6) Обсъждането се провежда на определената дата, на определено за целта място и час при следния дневен ред:

1. Представяне на проекта/проектите от кмета или друг представител на администрацията (зам. кмет или директор);

2. Даване на думата на присъстващите граждани и юридически лица за мнения и въпроси;

3. Отговори от представителите на общинската администрация. Отговорите се дават на място или в оповестен от съответните длъжностни лица срок, но не повече от 7 дни.

(7) За изказаните становища и предложения от местната общност по проекта/проекти се съставя протокол, който е неразделна част на предложението, което ще бъде внесено за обсъждане в общинския съвет.

(8) Всички граждани и юридически лица, присъствали на обсъждането, които не подкрепят даден проект или част от него могат в 3 дневен срок от провеждане на обсъждането да внесат писмени запитвания до кмета на общината, които в последствие да бъдат разглеждани от ПК „БСПСЗЗОКС“ и Общински съвет.

(9) При възникнала необходимост от промяна в даден проект, налагаща разглеждането и оценяването на други алтернативи, в резултат на общественото обсъждане, кметът преценява необходимостта от коригирането му и от организиране на ново обсъждане от местната общност по реда на тази наредба. По негова преценка може да бъде поискано от екипа, изготвил проекта, да актуализира същия с приетите от общественото обсъждане допълнения и забележки.

Чл.48. Кметът на общината води, съхранява и предоставя на Министерството на финансите информация за поетия дълг, в съответствие с изискванията на Европейския съюз и на българското законодателство за отчетността, статистиката и бюджетирането на публичния сектор.

РАЗДЕЛ ІХ. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛ

Чл.49. Мониторинг на бюджетния процес е система за постоянно наблюдение и оценка, с цел предотвратяване, отстраняване, минимизиране на рискове, както и разкриване на резерви и допълнителни финансови средства по общинския бюджет.

(1) Кметът на общината прилага Система за финансово управление и контрол на бюджетните средства на общината при текущото изпълнение на бюджета/СФУК/. СФУК обхваща всички документи и действия, свързани с финансовата дейност на общината. Основната задача на СФУК е предотвратяването, отстраняването и възстановяването на вреди и загуби, както и разкриването на резерви и допълнителни финансови средства за общинския бюджет.

(2) Вътрешният финансов контрол се осъществява независимо от финансовия контрол, упражняван от компетентните държавни органи.

(3) СФУК цели да се съблюдава законосъобразността, целесъобразността и спазването на принципите за икономичност при прогнозирането и управлението на бюджетния процес.

Чл.50. Неразделна част на СФУК са одитните пътеки за управление и контрол на средствата от фондове на Европейския съюз.

РАЗДЕЛ Х. ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§1. Настоящата наредба е приета с Решение № на Общински съвет Опан на основание чл. 82, ал.1 от Закона за публичните финанси и чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и влиза в сила от датата на приемането ѝ.

§2. От датата на приемането на настоящата наредба се отменя Наредба № 8 за условията и реда за съставянето, приемането, изпълнението и отчитане на общинския бюджет, приета с Решение № 34/25.06.2004 г. по протокол №7 от 25.06.2004 г. на Общински съвет – Опан; Изм. и доп. - Решение №144 по Протокол №26 от 31.03.2010 г. ; Изм. и доп. - Решение №198 по Протокол №34 от 28.01.2011 г.; Изм.и доп. – Решение № 210 по Протокол № 35 от 30.03.2011 г.

§3. В рамките на три години от влизането в сила на Закона за публичните финанси, показателите за наличните в края на годината поети ангажименти и задължения за разходи, следва да се приведат в съответствие с ограниченията по чл.25, ал.5, т.9 и т.10 от настоящата наредба.